

# Plan Yasuní

Diez ideas para discutir la  
transición social y ecológica  
hacia un Ecuador postpetrolero

**SÍ** al  
Yasuní

## **Plan Yasuní: 10 ideas para discutir la transición ecológica hacia el Ecuador postpetrolero**

YASunidxs

Rebelión Científica Ecuador

### **Coordinación**

Fernando A. Muñoz-Miño

[famunozmino@hotmail.com](mailto:famunozmino@hotmail.com)

### **Equipo de investigación**

Alex Javier Samaniego Villacís

[alsv@hotmail.es](mailto:alsv@hotmail.es)

Daniela Estefanía Escobar Serrano

[daniescobarserrano@gmail.com](mailto:daniescobarserrano@gmail.com)

### **YASunidxs**

Yasunidos, somos una expresión social no partidista, autónoma y autogestora, fruto de la confluencia de diversos ideales y prácticas vitales, pues somos veganos, antiespecistas, ciclistas, budistas, feministas, ecologistas, indígenas, quienes luchan por la equidad de género y la libertad sexual, campesinos, obreros, artistas, intelectuales... un caleidoscopio de rostros y sentires que hemos visto la necesidad de defender la vida por encima del dinero. Nos declaramos en minga permanente para sostener la iniciativa de dejar el petróleo bajo tierra en el Yasuní, para abrazar todas las luchas que se encaminen a transformar el modelo extractivista depredador.

Página web: <https://www.yasunidos.org/>

Correo: [info@yasunidos.org](mailto:info@yasunidos.org)



### **Rebelión Científica Ecuador**

Rebelión Científica pretende desencadenar la revolución global no violenta necesaria para evitar la destrucción continuada de los ecosistemas que sustentan la vida en la Tierra. El movimiento está conformado por científicos y científicas de todas las ramas del conocimiento, estudiantes, comunicadores, maestros y en general por personas que aplican el método científico para expandir el conocimiento. Actualmente está formado por alrededor de 1300 académicos y académicas distribuidos en 25 países del mundo.

Página web: <http://scientistrebllion.org>

Correo: [scientistrebllionlatam@protonmail.com](mailto:scientistrebllionlatam@protonmail.com)





## Contenido

<b>Un plan para abrir la discusión democrática de la transición</b> .....	4
<b>El cambio climático y el Yasuní: contexto urgente para pensar el futuro</b> .....	5
<b>Alternativa No. 1. Biomedicina: el Yasuní y la Amazonía como laboratorios globales</b> .....	7
<b>Alternativa No. 2. Bioindustria: una apuesta innovadora para acelerar la industrialización responsable</b> .....	9
<b>Alternativa No. 3. Agricultura familiar y campesina: volver los ojos al campo</b> .....	11
<b>Alternativa No. 4. Turismo comunitario, local y de pequeña escala: Ecuador como potencia turística</b> .....	13
<b>Alternativa No. 5. Recuperación mejorada de petróleo: caminar la transición sin expandir la frontera petrolera</b> .....	15
<b>Alternativa No. 6. Procesamiento de gas: una demanda desde las comunidades</b> .....	16
<b>Alternativa No. 7. Reciclaje y recuperación de minerales: ver los recursos sobre la tierra y no debajo de ella</b> .....	17
<b>Alternativa No. 8. Electrificación del transporte público: cambiar la forma de movernos para movernos diferente</b> .....	19
<b>Alternativa No. 9. Deuda ecológica por acción climática: transformando las relaciones norte-sur</b> .....	21
<b>Alternativa No. 10. Justicia fiscal: una demanda urgente para sostener el cambio</b> .....	23
<b>Pistas para construir el futuro</b> .....	26
<b>Referencias</b> .....	28
<b>Bibliografía</b> .....	28
<b>Notas de prensa</b> .....	29
<b>Registros audiovisuales</b> .....	30

## Un plan para abrir la discusión democrática de la transición

El 20 de agosto de 2023, el pueblo ecuatoriano se enfrentará a un proceso histórico: decidir en urnas si se deja el petróleo del Bloque 43 conocido como Yasuní ITT bajo tierra y, así, dar un paso sustantivo hacia una economía postpetrolera. Más allá del largo camino que tomó la cristalización de la consulta popular por el Yasuní, producto de diez años de lucha por parte de las organizaciones sociales y la ciudadanía que demandaron al Estado ser consultados, este proceso ha convocado una serie de discusiones trascendentales que ponen sobre la mesa un debate que no puede seguir siendo postergado: el de la transición.

La posibilidad del triunfo del sí en la consulta ha abierto un debate sobre la necesidad de discutir, de manera amplia y colectiva, las posibles alternativas para un país que históricamente ha condicionado su desarrollo económico y el bienestar de sus habitantes a la producción de materias primas. Contrario a lo que sucede con los agoreros del desastre que apuntan a que la única manera de enfrentar la reducción de los recursos petroleros es a través del fortalecimiento de la dependencia extractiva con la minería o precarizando la vida de la gente con la elevación de los impuestos regresivos o la reducción de subsidios, la inteligencia colectiva de las organizaciones ha tenido la capacidad de ampliar el marco de la discusión.

Respondiendo a las justas preocupaciones del pueblo ecuatoriano frente a un contexto de mucha incertidumbre y falta de claridad de quienes aspiran llegar a la administración del Estado, el colectivo YASunidxs, proponente de la consulta, junto con un equipo de investigadores de Rebelión Científica Ecuador pone a disposición de la ciudadanía este Plan Yasuní, como un documento de trabajo que sintetiza algunas de las iniciativas que se han discutido en este proceso de deliberación colectiva. Como lo indica su subtítulo, este documento busca proponer diez ideas generales que, lejos de ser una receta infalible, sirven para alimentar el debate público y ayudar a que la discusión se multiplique y no se quede en las manos de unos pocos.

Así, lo que se encuentra a continuación es la síntesis de alternativas que se ubican en cuatro escalas de discusión diferentes pero complementarias: aquellas que trabajan la innovación científica (biomedicina y bioindustria), otras que se enfocan en el fortalecimiento de las economías locales (agricultura familiar y campesina y turismo comunitario), aquellas que buscan caminar sobre la transición y su requerimiento de recursos (recuperación mejorada de petróleo, reciclaje de minerales, procesamiento de gas y electrificación del transporte público), y aquellas que pueden ayudar a viabilizar el proceso mismo de la transición en clave de justicia (deuda ecológica por acción climática y la justicia fiscal).

Denominar Plan Yasuní a un documento de discusión como este no solo se produce por la coyuntura política actual en la que la consulta popular ha sido la oportunidad para conversar y actuar frente a la inminente transición, sino también por la convicción de que además del Yasuní concreto y real, existen cientos de "Yasunís", cientos de "tierras sagradas" en los territorios que inspiran la lucha de las organizaciones sociales y que convergen en una búsqueda de construir una justicia que sea social, de género y ecológica.

## El cambio climático y el Yasuní: contexto urgente para pensar el futuro

No hay lugar a dudas de que el cambio climático es la coyuntura política más urgente de nuestro tiempo. El último informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) estima que fenómenos climáticos como olas de calor, inundaciones, ciclones tropicales y lluvias torrenciales son cada vez más frecuentes.<sup>1</sup> Esto se debe a la cantidad de CO<sub>2</sub> que se ha incrementado y mantenido en la atmósfera, calentando el planeta cada vez más. Tal es la magnitud del problema, que los costos para remediar los impactos del cambio climático, en términos económicos, son comparables a los que se utilizaron para mitigar los efectos y consecuencias de la Gran depresión y las dos guerras mundiales.<sup>2</sup>

Ahora bien, contrario a lo que puede pensarse, la responsabilidad humana frente al cambio climático no se distribuye en partes iguales, ya que este fenómeno ocurre debido a los hábitos de consumo del sector más privilegiado del mundo, al punto que el 1% más rico del planeta ha contaminado dos veces más que la mitad más pobre de la población mundial.<sup>3</sup> Así mismo, son los países más ricos como Estados Unidos o los integrantes de la Unión Europea quienes han contaminado más, mientras que son los países más pobres quienes siempre están en crisis económicas, políticas o sociales. Es cada vez más claro que para tratar el problema del cambio climático, hay que hacerlo teniendo en cuenta todas las injusticias que provocan desigualdad social. ¡Es que no se puede salvar un lugar a costa de la destrucción de otro!

Por desgracia eso es exactamente lo que ha pasado todo este tiempo. Países como Ecuador han sido reducidos a ser simples exportadores de materia prima, haciéndose dependientes del mercado global y sus fluctuaciones. Así, desde el inicio de su etapa republicana, el Ecuador ha mantenido relaciones de dependencia con productos primarios, primero con el cacao, luego con el banano, y finalmente con el petróleo desde la década de 1970. A pesar de la aparente estabilidad económica de este último producto, la única constante de los últimos cincuenta años de producción petrolera es la inevitabilidad de la crisis económica interna, producto de los altos y bajos de los precios internacionales; así acaeció con la crisis del petróleo de los años setenta y ochenta o el fin del *boom* de las *commodities* a partir del 2014.<sup>4</sup>

Como puede observarse, la palabra clave de toda la historia económica del país es **crisis** y es tan importante que en la actualidad la principal pregunta que debe formularse es ¿qué se puede hacer frente a ella? Entre las posibles respuestas, una es absolutamente clara: la respuesta de la crisis y la transición del extractivismo no puede partir de la profundización del extractivismo; por el contrario, cualquier alternativa a la crisis debe considerar y, por ende, apostarle a la diversificación de la economía.

1 Para más información véase: IPCC. *Synthesis report of the IPCC Sixth Assessment Report (AR6)*, url: [https://report.ipcc.ch/ar6syr/pdf/IPCC\\_AR6\\_SYR\\_SPM.pdf](https://report.ipcc.ch/ar6syr/pdf/IPCC_AR6_SYR_SPM.pdf)

2 Para más información véase: Carlos Larrea, *El Parque Nacional Yasuní: un Patrimonio Amenazado*, 22 de mayo de 2023, url: <https://www.youtube.com/watch?v=QNoK7i1X4WE>

3 Para más detalle, véase: OXFAM Internacional, *El 1% más rico de la población emite más del doble de carbono que la mitad más pobre de la humanidad*, 21 de septiembre de 2020, url: <https://www.oxfam.org/es/notas-prensa/el-1-mas-rico-de-la-poblacion-emite-mas-del-doble-de-carbono-que-la-mitad-mas-pobre-de>

4 Véase: Varios, *El festín minero del siglo XXI*. Quito: Abya-Yala, 2020. Url: <https://rosalux.org.ec/pdfs/festin-minero.pdf>



Basta regresar la mirada a los datos para reconocer que en el Ecuador la etapa en donde extraer petróleo era rentable ya se terminó y el crecimiento económico del país ya no puede depender de esta actividad. Así, no solo puede observarse que las reservas petroleras caen aceleradamente en un 7% anual, lo que implicará que más temprano que tarde el Ecuador deje de ser un exportador de petróleo para convertirse en un importador, sino que 50 años de explotación petrolera no han sido suficientes para alcanzar la promesa de alcanzar el desarrollo, en un contexto actual donde la pobreza alcanza un 35% o el subempleo un 42%. En términos prácticos, la dependencia petrolera no solo ha condicionado la materialidad de la economía ecuatoriana sino también la posibilidad de asumir alternativas futuras.

La mejor expresión de aquello es la explotación petrolera del Yasuní ITT, donde a pesar de las escasas ganancias para el Estado, producto de la mala calidad del crudo, de los altos costos de operación y la fluctuación de los precios internacionales,<sup>5</sup> se insiste en la necesidad de seguirlo explotando sin tomar en cuenta los altos costos ambientales y sociales que conlleva. Contrario a lo que lo que piensan los defensores del extractivismo, la mayor riqueza del Yasuní ITT se encuentra sobre la tierra y no debajo de ella y es su biodiversidad, que en especies endémicas vegetales supera a Estados Unidos y Canadá juntos, albergando más de 600 especies de aves, 268 de peces, 200 de mamíferos, 150 de anfibios y no se diga de insectos.<sup>6</sup>

En el contexto del cambio climático, las posibilidades que encierra el proteger el Yasuní y la naturaleza no solo se reflejan en alternativas económicas sino en acciones concretas y reales frente a la crisis ecológica. Que un pequeño país del Sur global como el Ecuador esté mirando con seriedad la posibilidad de avanzar hacia una edad postpetrolera, de justicia social y ecológica, y sin territorios ni poblaciones de sacrificio es un ejemplo para todos y todas, una responsabilidad frente al futuro que no debe tomarse a la ligera.

---

5 Para el detalle de la información sobre la producción petrolera del Yasuní ITT, véase la participación de Carlos Larrea en el foro *Yasuní: jornadas académicas para reflexionar sobre el futuro*, realizada en Quito el 6 de julio de 2023, url: <https://www.facebook.com/uasbecuador/videos/990447985713260>

6 Para más información véase: Andrea A. Gálvez, “El Parque Nacional Yasuní, el más biodiverso del mundo, entre el petróleo y la conservación”, *Carbono News*, 19 de mayo de 2021, url: <https://www.carbono.news/recursos-naturales/el-parque-nacional-yasuni-el-mas-biodiverso-del-mundo-entre-el-petroleo-y-la-conservacion/>

## Alternativa No. 1. Biomedicina: el Yasuní y la Amazonía como laboratorios globales

La importancia ecológica y biológica que posee el parque Yasuní debido a sus características únicas tiene una relación directa con el potencial que tiene la reserva en el campo de la medicina. Precisamente, el hecho de que el Parque Nacional Yasuní posea alrededor de 2.274 especies vegetales, alcanzando la concentración de 655 especies por hectárea de acuerdo con los registros, hace de este lugar un *hotspot* o punto con la mayor concentración de especies. Si esta realidad se enfrena al hecho de que el 80% del potencial para la creación de nuevos medicamentos se encuentra en los bosques de la amazonia tropical,<sup>7</sup> se puede reconocer una alternativa económica potencial y significativa.

Esta información no es nueva en la medida en que los pueblos y nacionalidades indígenas han hecho usos de la medicina ancestral para combatir enfermedades y crear condiciones de salud con los recursos disponibles a su alrededor.

Además del rol de las plantas en la creación de medicinas, también debe considerarse el aporte medicinal de muchas especies de animales. Por ejemplo, en el Ecuador existen cerca de 570 especies de anfibios, de los cuales 250 son endémicos, lo que lo convierte en el país con más diversidad de especies en lo referente a este grupo. El Parque Nacional Yasuní, con un poco menos de un millón de hectáreas, posee casi la tercera parte de los anfibios de todo el Ecuador.

Así, por ejemplo, según estudios realizados por el Dr. Diego Cisneros-Heredia de la Universidad San Francisco de Quito, las sustancias secretadas por las ranas y sapos como mecanismo de defensa, contienen componentes que pueden tener diversas aplicaciones en el campo de la medicina. A continuación, se resumen algunos ejemplos:

- La rana dardo o rana flecha (*Epipedobates tricolor*) secreta una sustancia que paraliza a sus depredadores, la cual también posee un componente con propiedades analgésicas que puede ser 100 veces más potente que la morfina sin mantener sus efectos adictivos. Esta sustancia ha ayudado a los pacientes con dolor crónico o durante cirugías de larga duración.
- La rana mono (*Agalychnis spurrelli*), estudiada por un grupo de investigadores de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador liderado por la Dra. Miryam Rivera, posee moléculas que pueden combatir las células cancerígenas sin tener que dañar las células sanas del cuerpo.
- Desde 2015, el Ministerio del Ambiente registró cerca de 1.600 moléculas antimicrobianas, es decir, aquellas que combaten el efecto nocivo de muchas bacterias. Estas moléculas son producidas por 165 especies de ranas. Este dato es muy importante, ya que una sola especie puede ser la diferencia en el combate de alguna enfermedad.<sup>8</sup>

7 Para más información véase: Carlos Larrea, *El Parque Nacional Yasuní: un Patrimonio Amenazado*, 22 de mayo de 2023, url: <https://www.youtube.com/watch?v=QNoK7i1X4WE>

8 Para más referencias, véase: "Ikiam investiga propiedades de fauna y flora que benefician a la ciudadanía", *El Telégrafo*, 9 de mayo de 2018, url: <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/sociedad/6/ikiam-fauna-y-flora-biotecnologia>



Dentro del Parque Nacional Yasuní, además, se encuentra una gran diversidad de especies de hongos, muchos de los cuales todavía no han sido estudiados. No obstante, de los pocos análisis que se han realizado en el Ecuador, se ha visto que este grupo tiene un gran impacto en el campo de la medicina. Un ejemplo de ello es el hongo Reishii (*Ganoderma lucidium*), que ha sido estudiado ampliamente, el cual posee 200 nutrientes de los cuales 154 son antioxidantes, lo que promueve el mejoramiento de muchas enfermedades como el cáncer, la diabetes, la hepatitis B crónica, la leucemia, la hipertensión, la osteoporosis, entre otras.

En general, los hongos pueden producir diferentes tipos de componentes y productos derivados como por ejemplo el quitosano, un biopolímero que es de gran importancia para la industria agrícola y biomédica. Para países del centro-norte global, la necesidad de quitosano crece anualmente en un 13%, con producciones anuales de 2.000 toneladas y un mercado global estimado de 1.000 millones de dólares. Según la *Statista Research Department*, entre 2001 y 2021, los ingresos en el sector farmacéutico a nivel mundial se incrementaron progresivamente hasta llegar a superar los mil millones de dólares estadounidenses en 2014 y posteriormente superar los 1.400 millones en 2021.

Aunque la comprensión del Yasuní como un espacio para el desarrollo de las nuevas medicinas no parece ser una respuesta económica inmediata y precisa de una inversión considerable, sí se presenta como un camino interesante que debe ser explorado, sobre todo porque permitiría potenciar el perfil de innovación e investigación del país y también crear condiciones para un manejo soberano y respetuoso de estos recursos. De esta manera, no solo se abriría una nueva posibilidad económica para el país sino también se crearían condiciones de relacionamiento más democráticas con los países del norte global interesados en estos recursos estratégicos.



## Alternativa No. 2. Bioindustria: una apuesta innovadora para acelerar la industrialización responsable

De manera similar a lo que pasa con los usos biomédicos antes explicados, existen diversas posibilidades de la biodiversidad del Ecuador en la relación con la industria y el comercio. Así, por ejemplo, los hongos, de los que ya se habló antes, tienen también importantes posibilidades en el campo alimenticio, textil y ecológico, tal como lo menciona Nelson Dueñas, licenciado en biología y micólogo, que además es fundador del emprendimiento “Mycomaker”.<sup>9</sup>

En lo referente a sus usos alimenticios, hay que partir del hecho de que los hongos son organismos que, al estar conectados con una gran diversidad de plantas y animales, sintetizan algunos compuestos que están en la naturaleza que no son fácilmente procesados por los seres humanos. Es por eso por lo que, al consumirlos, proveen de grandes cantidades nutrientes vegetales y animales que otro alimento no podría. Aunque en la actualidad ya se producen y se exportan hongos comestibles, el fortalecer este tipo de iniciativas podría ser una posibilidad interesante, al menos desde una perspectiva comunitaria.

Por otro lado, si se dirige la mirada a las posibilidades alrededor del potencial textil de los hongos, el campo de los micoproductos (productos a base de micelio de hongo) es prometedor. A pesar de ser un campo relativamente reciente, con apenas 20 años de estudios, ha tenido un avance importante en la industria, dando paso a la producción de cuero con base de micelio para la creación de prendas de ropa y otros artículos. Las condiciones favorables del micelio, como su resistencia, impermeabilidad, fácil reproducción, naturaleza biodegradable o bajos impactos ambientales, lo presentan como una ventana de oportunidad para la diversificación de la producción frente a la talabartería industrial, disminuyendo además el sacrificio animal para la elaboración de prendas de vestir.

Finalmente, las propiedades que han sido resaltadas también pueden ser consideradas para la producción industrial de empaques y envases degradables con base en micelio. Las ventajas del micelio lo convierten en la alternativa ideal a los envases, paquetes, botellas u otros productos producidos a partir del petróleo, que actualmente representan una amenaza considerable a la salud y la vida por la contaminación por plásticos y microplásticos.

En este sentido, resulta especialmente importante resaltar el valor del famoso hongo “come plástico” (*Pestalotiopsis microspora*), el cual fue encontrado por primera vez en el Parque Nacional Yasuní por algunos investigadores de la Universidad de Yale. Al estudiarlo, se encontró que este hongo poseía propiedades para degradar el poliuretano, que es el principal componente de los envases plásticos, las suelas de zapatos, ciertas fibras textiles y algunas partes de automóviles,<sup>10</sup> lo cual sugiere que puede ser utilizado en la industria de biorremediación y tratamiento de entornos contaminados.

---

9 Para más información acerca de las propiedades y usos de los hongos, véase: <https://mycomaker.club/>

10 Sobre este descubrimiento, véase: “Tesoros del Yasuní: hongos que degradan el plástico”, *Ecuavisa*, 29 de septiembre de 2013, url: <https://www.ecuavisa.com/noticias/ecuador/tesoros-del-yasuni-hongos-que-degradan-plastico-ETEC42226>



Aunque los casos referidos han sido exitosos en otros países y han contribuido a su diversificación económica, hay que considerar la particularidad del contexto ecuatoriano y reconocer que para asumir un rumbo económico similar se necesita una importante inversión en temas de infraestructura e investigación. Para evitar la biopiratería y fuga de bioconocimiento, problemas relacionados a este tipo de actividad económica en sus primeras etapas, se necesita una apuesta seria y comprometida por la inversión científica y la generación de alianzas estratégicas con otros países que permita el desarrollo de tecnología y la generación de mercados que permita auspiciar la creación y venta de productos derivados de esta actividad.<sup>11</sup>

---

11 Véase: Carlos Larrea, coord., *¿Está agotado el período petrolero en Ecuador? Alternativas hacia una sociedad más sustentable y equitativa: un estudio multicriterio*, Quito: La Tierra/UASB, 2017. Url: <https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/5812>

## Alternativa No. 3. Agricultura familiar y campesina: volver los ojos al campo

A pesar de la permanente crisis a la que ha sido sometido el agro ecuatoriano por la desatención y descuido sistemático por parte del Estado, este espacio productivo es fundamental para la vida cotidiana de las personas que habitan el país y encierra un potencial enorme para la transformación económica del Ecuador. Así, por ejemplo, hay que considerar que el 88% de las unidades productivas están en manos de pequeños y medianos productores, de los cuales el 62% pertenece a la agricultura de subsistencia, a pesar de lo cual ocupan únicamente el 41% de la superficie agrícola total;<sup>12</sup> que la agricultura familiar contribuye en un alto porcentaje en la producción de arroz, café, cacao (alrededor del 95%), maíz amarillo duro (80%), aguacate (99%), mora (90%), papa, plátano, yuca y otros productos de consumo cotidiano; y que el 70% de los alimentos que se consumen en las mesas de las familias ecuatorianas provienen de la producción agrícola familiar campesina.

A pesar de los múltiples problemas que enfrenta la agricultura familiar y campesina en Ecuador, como la tenencia de la tierra y el agua de riego, el acceso a créditos y formas de financiamiento o la falta de política pública, de acuerdo con Esteban Daza, coordinador del Observatorio del Cambio Rural (Ocaru) del Instituto de Estudios Ecuatorianos, la agricultura tiene importantes ventajas en las economías locales en el Ecuador, tales como:

- El abaratamiento de los precios de los alimentos ya que al ser una economía local y territorial los costos de transporte y las cuotas de intermediación se reducen considerablemente.
- El mejoramiento de la calidad de alimentos y de los suelos de cultivo, ya que la producción y consumo de productos por temporada mejora la composición nutritiva de los alimentos y evita la degeneración de la condición del suelo producida por el monocultivo y la siembra intensiva.
- El fortalecimiento de roles femeninos que sean protagónicos al ser las principales actorías productivas y políticas en el mundo rural.
- La generación de condiciones de bienestar generales para los actores involucrados en el circuito productivo, no solo estableciendo vínculos más justos entre productores y consumidores, sino también fomentando la salud por el consumo de alimentos con alto contenido nutricional, fortaleciendo la soberanía alimentaria al promover el reemplazo de agrotóxicos con prácticas agroecológicas sostenibles, o mejorando las condiciones ambientales al reducir la contaminación dentro de todo el ciclo productivo.

Aunque no se dispone de un análisis robusto de las cifras del agro y de los posibles efectos que podría tener una inversión robusta en este sector de la economía, se debe tener en cuenta la demanda creciente de productos alimenticios orgánicos a nivel global; así, por

---

12 Véase: Heifer International/Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, La agroecología está presente. *Mapeo de productores agroecológicos y del estado de la agroecología en la sierra y costa ecuatoriana*. Quito: Heifer International/Fundación Heifer Ecuador/ Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, 2014. Url: [https://www.heifer-ecuador.org/wp-content/uploads/2015/01/1\\_La\\_agroecologia\\_esta\\_presente\\_ES.pdf](https://www.heifer-ecuador.org/wp-content/uploads/2015/01/1_La_agroecologia_esta_presente_ES.pdf)



ejemplo, en Estados Unidos el ingreso producido por alimentos orgánicos superó los 31.000 millones de dólares y, en tan solo dos años, se incrementó a 42.000 millones de dólares.<sup>13</sup> Así mismo, si se observa la relación comercial entre Ecuador y la Unión Europea, lo que resalta es la preeminencia de productos orgánicos, al punto que el 92,8% de las exportaciones de productos orgánicos hacia esta zona corresponde a la agricultura familiar y campesina, es decir pequeños y medianos productores.<sup>14</sup>

Una transición económica que regrese la mirada hacia el campo no solo es necesaria sino urgente, ya que de aquello podría desprenderse posibilidades de trabajo digno, mejores condiciones de salud, soberanía alimentaria y la lucha efectiva contra la desnutrición y el hambre, la generación de ambientes de vida saludables, o medidas efectivas para la adaptación y mitigación del cambio climático, ya que la agricultura familiar y campesina enfría el mundo. Esto, sin embargo, precisa de la construcción de institucionalidad, de políticas públicas, de inversión seria y sostenida, lo que en último término significa también voluntad política.

---

13 Véase: Claudia Andrade y Dante Ayaviri, "Demanda y consumo de productos orgánicos en el cantón Riobamba, Ecuador", *Información Tecnológica*, Vol., 29(4), 217-226, 2008, url: <https://www.scielo.cl/pdf/infotec/v29n4/0718-0764-infotec-29-04-00217.pdf>

14 Véase: Patricia Naula, "Agricultura orgánica ante una creciente influencia", *El Mercurio*, 10 de junio de 2023, url: <http://www.elmercurio.com.ec/2023/06/10/agricultura-organica-crece-cuenca-ecuador/>



## Alternativa No. 4. Turismo comunitario, local y de pequeña escala: Ecuador como potencia turística

Es fácil entender por qué el turismo no suena como una alternativa real al petróleo, sobre todo cuando se mira las cifras poco creíbles presentadas cotidianamente por las industrias petroleras. Sin embargo, si se revisa el potencial turístico ecuatoriano, es notable que el turismo puede ser una alternativa real a la extracción petrolera y resulta más lucrativo, sustentable y conveniente que el sector extractivo.<sup>15</sup>

En términos de encadenamiento de valor y dinamismo económico, el turismo es mucho mejor que el petróleo ya que impulsa otros sectores productivos, llegando a utilizar hasta el 42% de otros productos y servicios del país, desconcentrando también la producción nacional. Por el contrario, el petróleo tiene un encadenamiento autorreferencial y limitado, ocupando solo el 28% de los productos y servicios del país y concentrando el 88% de sus demandas en tan solo 17 productos.

Asimismo, el turismo es superior en lo que refiere a la generación empleos. De esta manera, por cada 10 mil dólares de inversión se puede generar 1,37 empleos en el sector de alojamientos o 1,99 empleos en el sector de restaurantes, mientras que tanto el sector de restaurantes y alojamientos ocupan al 5% de la población económicamente activa del país. Por otro lado, el sector petrolero genera solo 0,01 empleos por cada 10 mil dólares de inversión y el sector de minas y canteras solo ocupa al 0,5% de la población económicamente activa; el sector extractivo es un sector profundamente masculinizado, ya que del total de personas empleadas un 93,6% son hombres y tan solo un 6,4% son mujeres.

Si se mira la concentración de ganancias, se puede reconocer que en Ecuador el sector del turismo logra una mejor distribución de las ganancias, arrojando un índice GINI menor a 0,37, mientras que en otros sectores económicos del país índice GINI es superior a 0,67. Estas formas más justas de vinculación también pueden percibirse en lo que refiere a los efectos ambientales y sociales que produce el turismo frente a lo producido por el extractivismo; así, si se considera que la extracción petrolera trae consigo diversas formas de contaminación, enfermedades, deforestación y pérdida de biodiversidad, podría decirse que al turismo comunitario le tomaría 30 años generar la mitad de los desechos que el extractivismo genera en un solo día.

Más allá de los datos generales que se han presentado, vale la pena rescatar el ejemplo concreto que demuestra la posibilidad y potencia de la apuesta por el turismo comunitario, tal como lo es el *Napo Wildlife Center*.<sup>16</sup> Este es un proyecto de ecoturismo comunitario desarrollado por la comunidad kichwa de Añangu de la provincia de Orellana, dentro del Parque Nacional Yasuní, que nació con la idea de proteger el territorio ancestral comunitario de invasores como los cazadores, los petroleros y los militares. La organización del proyecto es comunitaria y fomenta una estructura de negocio horizontal que tiene como principio

---

15 Para más referencia, véase: Diego Carrión Sánchez, "Estado, conflictividad y valores de uso alternativos: petróleo, minería y turismo", en Nada dura para siempre. *Neo-extractivismo tras el boom de las materias primas*. Quito: UASB/Universität Kassel/Unidad de Información Socioambiental-UASB/Internationale und Intergesellschaftliche Beziehungen/ICDD, 2016. Url: [https://www.biodiversidadla.org/Documentos/Nada\\_dura\\_para\\_siempre\\_Neo-extractivismo\\_tras\\_el\\_boom\\_de\\_las\\_materias\\_primas](https://www.biodiversidadla.org/Documentos/Nada_dura_para_siempre_Neo-extractivismo_tras_el_boom_de_las_materias_primas)

16 Página web de Napo Wildlife Center: <https://www.napowildlifecenter.com/>



el cuidado de la comunidad, razón por la cual se utilizan las ganancias del proyecto en la generación de infraestructura educativa, de becas para jóvenes, de campañas de salud o en la promoción de energías alternativas y proyectos agrícolas sostenibles. Después del éxito de este proyecto la comunidad expandió el modelo a otras iniciativas como *Amazanga expeditions* o el *Yasuní Kichwa Ecolodge*, además de diversos programas de voluntariado e investigación científica.

Con todo lo dicho, se puede reconocer que el turismo representa para el Ecuador una solución progresiva a diversos problemas económicos, ya que es una actividad económica renovable y posee una importante proyección a mediano y largo plazo que permitiría el fortalecimiento de los sectores productivos encadenados a esta actividad primaria. Si se regresa a ver el potencial turístico ecuatoriano, atravesado en gran parte por sus diversos ecosistemas, es fácil entender las posibilidades que se abren si es que se considera la importancia de esta actividad económica.



## Alternativa No. 5. Recuperación mejorada de petróleo: caminar la transición sin expandir la frontera petrolera

Para pensar la transición hay que reconocer que la dependencia concreta al petróleo no puede superarse de manera súbita e inmediata, más todavía si se acepta que la matriz energética actual del país tiene profundos vínculos con los derivados de petróleo. Así resulta imperativo buscar alternativas que apuntalen la transformación y que no profundicen la dependencia petrolera, sobre todo a partir de la expansión de la frontera petrolera y la generación de nuevos procesos extractivos.

En ese sentido, una posible alternativa para la transición es el proceso conocido como recuperación mejorada de petróleo,<sup>17</sup> el cual consiste en utilizar los pozos ya existentes sin la necesidad de crear o perforar nuevos. A través del uso de tecnologías que permita conectar los pozos inyectores, el yacimiento de crudo y los pozos productores, con el fin de facilitar la inyección de determinados insumos como polímeros, bacterias, surfactantes, macromoléculas, entre otros, se podrían obtener hasta un 50% de petróleo adicional del pozo, gracias a la liberación de materiales pétreos y la reducción de la saturación de los pozos.

Así, por ejemplo, se podría regresar a ver los pozos de producción histórica como el campo de Shushufindi-Aguarico que con 1.589 millones de barriles representa más del 50% de producción de los otros campos ecuatorianos activos, teniendo una producción infinitamente superior a la de zonas sensibles como el Yasuní ITT. Si se considerase este campo para un proceso de recuperación mejorada de petróleo, se podría acceder a unas reservas adicionales de entre 1.267 y 2.543 millones de barriles con un costo de producción estimado de entre 5 y 10 dólares por barril.

Ahora bien, esta medida solo debe considerarse con la condición de que no se abran nuevos campos petroleros y se detenga la expansión de la frontera extractiva, ya que desde la perspectiva de la transición lo que se buscaría es asegurar ciertos recursos temporales que puedan ser utilizados mientras duren las contingencias de los procesos paralelos de la transformación.

---

17 Para más información, véase la intervención del ingeniero Fernando Reyes en el *Debate Consulta Popular Bloque 43*, organizado por La Raíz-Pensamiento crítico el 29 de junio de 2023, url: <https://www.facebook.com/100069360723185/videos/2934448530024750>

Información adicional en: Fernando Reyes, "La recuperación mejorada de petróleo: una alternativa productiva y de sostenibilidad ecosistémica", en *Petróleo y Desarrollo Sostenible en el Ecuador*, editado por Guillaume Fontaine. Quito: Flacso/FES-ILDIS/Petrobras, 2006. Url: <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/50534.pdf>

## Alternativa No. 6. Procesamiento de gas: una demanda desde las comunidades

En la Amazonía ecuatoriana hay, según cifras oficiales, 350 mecheros que queman de forma permanente cientos de metros cúbicos de gas producto de las operaciones de extracción petrolera. Esta actividad, a más de contribuir a la crisis ecológica por la emisión de gases de efecto invernadero y tener graves consecuencias medioambientales y para la salud de las poblaciones que reproducen su vida en las inmediaciones de los mecheros, representa un importante potencial económico y energético que se ha desperdiciado durante años.

De acuerdo con el Banco Mundial, actualmente el Ecuador es uno de los 30 países que más gas quema en el área petrolera y que año a año aumenta los volúmenes de esa quema, ya que en el Informe de Seguimiento de Quema de Gas de 2022 se registró un alza del 19% con respecto al año pasado. Solo en 2021, en el Ecuador se quemaron 3,29 millones de toneladas de CO<sub>2</sub>,<sup>18</sup> lo que como se ha dicho ha representado contaminación ambiental y pérdidas económicas.

En el marco de la actual crisis climática, las cifras citadas previamente deberían ser razón suficiente para la búsqueda de alternativas; sin embargo, a todo esto debe sumarse el hecho de que la quema de gas en los bloques petroleros es responsable del deterioro de la salud de las comunidades, tal como lo demostró el Caso mecheros, en el que niñas y adolescentes amazónicas presentaron una acción de protección contra el Ministerio de Ambiente y Agua por la vulneración a su derecho a un ambiente sano así como a su derecho a salud, agua y soberanía alimentaria.<sup>19</sup> Todavía se espera el cumplimiento de la sentencia.

Ahora bien, las propias comunidades afectadas, representadas por organizaciones como la Unión de Afectados por Texaco (Udapt), al igual que expertos como el científico ecuatoriano Inty Grønneberg, han indicado la posibilidad económica que podría encerrar el procesamiento y distribución comercial de este tipo de gas, que incluso podría representar un ingreso anual de hasta 400 millones de dólares.<sup>20</sup> Este tipo de producción podría ayudar a satisfacer la demanda interna de gas doméstico y reducir la presión existente sobre la importación de derivados de petróleo, al igual que ahorraría los gastos correspondientes a los subsidios nacionales empleados en este producto.

A pesar de que esta posibilidad ha generado interés de más de 70 compañías nacionales e internacionales, no se ha logrado concretar el proceso de contratación y adjudicación debido a la resistencia de los actores relacionados a la importación de gas, quienes son los grandes beneficiarios de que no se aumente la producción doméstica de derivados. Con todo lo dicho, es fundamental señalar que esta medida tiene sentido solo si se considera como una medida transitoria que aprovecha los recursos contingentes de las actividades petroleras vigentes y no debe considerarse como una forma de fortalecer la dependencia extractiva y aumentar sus efectos ambientales, económicos y sociales nocivos.

18 Véase: Mónica Orozco, "Ecuador, uno de los 30 países que más queman gas en el área petrolera", *Primicias*, 24 de mayo de 2022, url: <https://www.primicias.ec/noticias/economia/ecuador-paises-quema-gas-area-petrolera/>

19 Véase: Antonio José Paz Cardona, "Justicia ecuatoriana le dio la razón a nueve niñas y pidió eliminar la quema de gas de la industria petrolera", *Mongabay*, 9 de febrero de 2021, url: <https://es.mongabay.com/2021/02/ninas-qanan-demanda-mecheros-que-ma-de-gas-y-petroleo-ecuador/>

20 Véase: Inty Grønneberg, "Alternativas económicas para no explotar el Yasuní", GK, 24 de julio de 2023, url: <https://gk.ci-ty/2023/07/25/alternativas-para-no-explotar-yasuni/>



## Alternativa No. 7. Reciclaje y recuperación de minerales: ver los recursos sobre la tierra y no debajo de ella

Al pensar la transición se debe reconocer que la dependencia a ciertas materias primas no puede superarse de manera súbita, además que varios de estos materiales son necesarios para apuntalar la transformación de las matrices energética y productiva de una sociedad. Esta situación enfrenta a la necesidad de discutir un dilema ético que tiene que ver con otras formas de extractivismo no petrolero, como por ejemplo la minería.

Mientras los defensores del extractivismo defienden la necesidad de que países del Sur global como Ecuador reemplacen la dependencia petrolera por una dependencia minera que resulta todavía más lesiva para los intereses nacionales y el cuidado de la naturaleza, quienes piensan la transición ecológica reconocen en el reciclaje y recuperación de minerales una alternativa para la provisión de ciertas materias primas sin los perjuicios de la expansión de la frontera extractiva.<sup>21</sup> Este proceso, conocido también de manera coloquial como minería inversa, consiste en utilizar todos los minerales que ya han sido extraídos y procesados en diversos productos que han terminado su vida útil para darles un nuevo uso, tal como pasa con dispositivos electrónicos y diversos insumos de tecnología.

Esta alternativa tiene múltiples ventajas, ya que puede generar fuentes alternativas de trabajo, ayuda también a salir de las dinámicas comunes del mercado, pues para su funcionamiento muchas veces se utilizan propiedades públicas mezcladas con economías comunitarias y solidarias, y fortalece las dinámicas de reciclaje y reutilización de productos comprendidos originalmente como desechos, combatiendo la obsolescencia programada. Precisamente es la obsolescencia programada la que ejerce una presión en el mercado que no está basada en la satisfacción de las necesidades básicas, lo que hace que sus efectos recaigan sobre la naturaleza y sus recursos. No hay ninguna necesidad de producir tanta tecnología tan rápido y es por eso por lo que una alternativa que ralentice ese proceso de descarte tecnológico promete tener mucho potencial.

Ahora bien, esta recuperación de minerales precisa de algunos pasos para poder funcionar. En primer lugar, se debe recuperar todo el material descartable que pueden ser tecnología como computadoras, teléfonos, televisores, electrodomésticos, vehículos pero también otro tipo de materiales como escombros de antiguas construcciones; tras ello, se debe dar paso a un proceso de clasificación en donde se debe categorizar todos los materiales que se recuperaron de acuerdo a su uso individual; finalmente, se procede a la etapa de extracción, en la cual se trata de recuperar los metales (acero, aluminio, cobre), metales preciosos (oro, plata, platino, indio, paladio), plásticos o tierras raras de todos esos desperdicios, utilizando subprocesos físico-químicos dependiendo de cada caso. Aunque todo este proceso requiere de recursos y energía, sus costos y efectos concretos son considerablemente inferiores a los de la minería.

Al tiempo que esta alternativa ayuda a sustituir la importación de ciertos materiales para la industria, como por ejemplo el acero, el aluminio, el hierro o el cobre, también evita la fuga de divisas, lo que fortalece la economía nacional. Más todavía si se considera los

---

21 Véase participación de Antonio Malo en el podcast "Frecuencia Verde" de la Universidad Andina Simón Bolívar, del 27 de julio de 2023, url: <https://www.uasb.edu.ec/voz-andina-internacional/podcast/alternativas-a-la-explotacion-petrolera/>



encadenamientos productivos y las iniciativas generadoras de trabajo que podrían auspiciar, como por ejemplo a través de cooperativas de recicladores y recicladoras de base en la fase de recuperación y clasificación de desechos, en los trabajos especializados que se precisarían en la fase de extracción de metales, o en el papel que podrían tener los actores de la academia y la economía popular y solidaria en su vinculación con las iniciativas productivas públicas y público-privadas que apuesten por este campo específico.

Si bien la generación de este sector precisaría de una inversión importante, los beneficios posibles en lo que refiere al robustecimiento de la industria nacional, el sector cooperativo y la economía social y solidaria, por no mencionar todos los efectos ambientales favorables, lo convierten en una alternativa que debe considerarse con la seriedad necesaria.

## Alternativa No. 8. Electrificación del transporte público: Cambiar la forma de movernos para movernos diferente

En el Ecuador y en el mundo, el consumo de combustibles fósiles para la movilización ha dejado de ser, progresivamente, un horizonte deseable, más todavía de cara a procesos concretos de descarbonización, es decir, el abandono acordado de la matriz de energética basada en carbón o hidrocarburos. Es por eso por lo que la transición energética hacia una transportación eléctrica es un proceso de transición a corto plazo cada vez más urgente.

Para el Ecuador, pensar un proceso ordenado y planificado de electrificación del transporte no solo representa un posible aporte a la lucha contra el cambio climático sino también una inversión que podría devenir en una oportunidad económica, sobre todo si se reconoce que la precaria capacidad interna de refinación de petróleo tiene como consecuencia una importación masiva de derivados de petróleo que deben ser subsidiados y que representan un costo aproximado de 4000 millones de dólares para el Estado.

Entonces, vale preguntarse ¿cómo contribuiría el cambio de uso de vehículos de combustión interna vehículos electrificados? Pues reduciría los gastos que el Estado destina a la importación de derivados y subsidios, bajando el volumen de consumo de gasolinas. Aunque el costo de la adquisición de un bus a diésel es mucho más económico que la adquisición de un bus electrificado, en términos prácticos, cada bus diariamente puede gastar hasta 30 dólares para llenar el tanque de gasolina, mientras que un bus eléctrico puede precisar del equivalente a 4 dólares diarios para abastecerse, lo cual es un ahorro significativo.

Esta estrategia no es nueva y empata con lo anunciado por la Estrategia Nacional de Electromovilidad en el Ecuador,<sup>22</sup> donde se planea suplantarse 500 buses de diésel a eléctricos cada año hasta el 2025. En términos económicos, esta estrategia determina que podría haber una economización total de 7.243 millones de dólares hacia el 2040, de los cuales 6.400 millones se ahorrarían en importación de 41 millones de barriles de diésel y 37 millones de barriles de gasolina.

Cabe resaltar que esta medida, además de significar ahorro en materia de importaciones y subsidios, también implicaría una considerable reducción de la contaminación por dióxido de carbono. Si se piensa en clave de remediación ambiental, el ahorro de 16,5 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> podría equivaler hasta 700 millones de dólares, una ganancia significativa por donde se observe. Finalmente, debe mirarse con optimismo que la estrategia de electromovilidad en el Ecuador podría representar la creación de 10.000 puestos de trabajo, los cuales se dividirían tanto en la creación de la infraestructura de los puntos de recarga de los vehículos como en la comercialización y reparación de los propios vehículos eléctricos.

---

22 Véase: Matías Audisio, "500 buses eléctricos por año: La meta a alcanzar en Ecuador para cumplir con estrategia nacional", *Portal Movilidad*, 17 de febrero de 2023, url: [https://portalmovilidad.com/500-buses-electricos-por-ano-la-meta-a-alcanzar-en-ecuador-para-cumplir-con-estrategia-nacional/#:~:text=La%20Estrategia%20Nacional%20de%20Electromovilidad%20para%20Ecuador%20\(ENEE\)%2C%20desarrollada,de%201500%20veh%C3%ADculos%20cero%20emisiones.](https://portalmovilidad.com/500-buses-electricos-por-ano-la-meta-a-alcanzar-en-ecuador-para-cumplir-con-estrategia-nacional/#:~:text=La%20Estrategia%20Nacional%20de%20Electromovilidad%20para%20Ecuador%20(ENEE)%2C%20desarrollada,de%201500%20veh%C3%ADculos%20cero%20emisiones.)



La implementación de este proceso es costosa y precisa de inversiones importantes que permitan su factibilidad. En ese sentido, el camino más virtuoso podría ser recurrir a préstamos internacionales no reembolsables para el desarrollo, que permitan un plazo importante para la transición y el redireccionamiento de recursos, como acaeció con el caso de Chile.

En el caso ecuatoriano, un préstamo internacional con plazos razonables podría habilitar el redireccionamiento de recursos usados para subsidiar los combustibles importados para realizar el proceso, cubrir el préstamo e incluso generar ahorro.<sup>23</sup>

---

23 Para el detalle de la propuesta, véase la participación de Carlos Larrea en el foro *Yasuní: jornadas académicas para reflexionar sobre el futuro*, realizada en Quito el 6 de julio de 2023, url: <https://www.facebook.com/uasbecuador/videos/990447985713260>



## Alternativa No. 9. Deuda Ecológica por acción climática: Transformando las relaciones norte-sur

La discusión de la transición trae sobre la mesa una discusión poco abordada sobre la deuda histórica que tienen los países con mayor responsabilidad respecto a la contaminación frente a aquellos que por el tamaño de sus economías no contaminan en las mismas proporciones. El asumir esta deuda histórica no solo es resarcir un agravio secular que tiene que ver con las desigualdades globales sino también, en lo concreto, puede abrir paso a condiciones favorables para la negociación de la deuda o para la generación de fuentes de financiamiento de carácter ambiental, lo que lo vuelve una alternativa económica concreta.<sup>24</sup>

Si se parte de la premisa de que la responsabilidad sobre la contaminación global no se distribuye de manera equilibrada, se debe reconocer también que los países más contaminantes no solo son los principales responsables de la crisis climática, sino que también han contribuido sustancialmente a las crisis económicas y políticas de otras regiones como América Latina, al sostener relaciones de dependencia económica que orillan a algunas naciones al rol de productores de productos primarios.

Las cifras son elocuentes al momento de graficar esta responsabilidad diferenciada, ya que mientras Norteamérica y Europa occidental son las responsables del 40% de las emisiones históricas de CO<sub>2</sub>, las emisiones conjuntas de Europa del Este, Asia Central, África, Medio Oriente y América Latina y el Caribe apenas alcanzan el 30% del total. Con ello queda claro que a pesar de que ciertas poblaciones no son las responsables principales de la contaminación, son sus territorios los que deben sufrir las consecuencias generales de la crisis climática y ello es precisamente la deuda ecológica, la cual puede expresarse en la degradación de la tierra, la contaminación del agua, la aparición de enfermedades, la destrucción de la biodiversidad, la extinción de especies y otros efectos, producto de la contaminación, las lógicas extractivas y las prácticas desiguales de consumo.<sup>25</sup>

Precisamente, para poner un ejemplo, si todos los habitantes del mundo reprodujeran las prácticas de consumo de países como Estados Unidos, se necesitaría 4,6 planetas Tierra para poder garantizar la satisfacción de estas demandas. Asimismo, las prácticas de consumo de países como Australia, Bélgica o Alemania, al demandar más materia prima de la que producen, les conduce a apropiarse del 34% de materia prima del mundo, como también del 10% de la energía, el 19% de la tierra productiva y el 28% de la fuerza laboral del resto del planeta.

Mientras regiones como Estados Unidos o la Unión Europea tienen el 40% y el 29% de responsabilidad sobre la crisis ambiental actual, el Sur global, es decir América Latina, África y algunas zonas de Asia a pesar de solo tener el 8% de la responsabilidad experimentan los peores efectos del cambio climático. En este sentido, por un sentido de justicia y sobre todo de cara a la necesidad de financiar la mitigación y adaptación frente al cambio climático, se defiende la urgencia de mecanismos de canje de deuda ecológica por deuda externa, algo que ya se está discutiendo y aplicando en países vecinos como Colombia.<sup>26</sup>

---

24 Véase: Alex Samaniego, *Reflexiones alrededor de la Deuda Ecológica*, 8 de mayo de 2023, url: [https://www.youtube.com/watch?v=1\\_OR-C2XUB4&t=1s](https://www.youtube.com/watch?v=1_OR-C2XUB4&t=1s)

25 Véase: Maristella Svampa y Enrique Viale, *El colapso ecológico ya llegó*. Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2020.

26 Véase: "Estados Unidos apoya la propuesta del Presidente Petro de canje de deuda por acción climática", *Cancillería de la República de Colombia*, 20 de abril de 2023, url: <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/estados-unidos-apoya-propuesta-presidente-petro-canje-deuda-accion-climatica>



En repetidas ocasiones el gobierno de Gustavo Petro ha expresado la intención de hacer un canje de deuda externa por acciones climáticas; así, por ejemplo, en abril de 2023 se conoció que el gobierno de Estados Unidos ha respaldado esta propuesta con un aporte de 500 millones de dólares para la conservación de la Amazonía, lo cual es un monto mayor a lo que genera la producción petrolera en campos sensibles como el Yasuní. Para un país como Ecuador, la experiencia colombiana es interesante, ya que las similitudes entre las dos naciones son significativas, especialmente en lo que refiere al peso de sus deudas externas y su carácter de país megadiversos con importantes preocupaciones por su biodiversidad.

Si es que el conservar la naturaleza, además de aportar a la mitigación del cambio climático también ayuda a aliviar la deuda externa que tienen países del Sur global como el Ecuador, entonces la extracción petrolera cada vez pierde más sentido.



## Alternativa No. 10. Justicia fiscal: una demanda urgente para sostener el cambio

El Estado como ente regulador de una república tiene la obligación de garantizar los derechos de su población y proveer servicios relacionados a la salud, la seguridad, el trabajo o la educación. Para lograrlo, el Estado necesita recursos a través de diversas fuentes de ingresos, siendo la principal la recaudación de impuestos.

Ahora bien, ¿qué pasa cuando una persona o empresa no paga los impuestos que le corresponden por ley? El Estado pierde recursos y, en consecuencia, ve mermada su capacidad de administración de la cosa pública, es decir su obligación de garantizar derechos y proveer servicios a las personas que habitan en el país. ¿Qué tiene que ver esto con la explotación petrolera? Pues que muchas veces se argumenta que la reducción de la producción hidrocarburífera tendrá como consecuencia una falta de recursos que afectará a los programas sociales y que solo podrá resolverse con el recorte de los servicios sociales o la eliminación de subsidios a las clases populares.

Contraria a esta posición, o a la que afirma que el camino para solventar la brecha fiscal es elevar los impuestos a las clases populares y medias, salta a la vista una alternativa que puede fácilmente solventar esta y otras necesidades fiscales estatales: la justicia fiscal.<sup>27</sup> Con justicia fiscal se entiende a todas aquellas prácticas tributarias que se sostienen en el principio de progresividad fiscal, es decir en la sencilla premisa de que los sujetos que más deben pagar impuestos son aquellos que tienen más patrimonio, ingresos o rentas. En ese sentido, no se trata de elevar o crear nuevos impuestos, sino que se dejen de perdonar obligaciones tributarias legítimas y cobren aquellas deudas en firme.

Así, por ejemplo, anualmente el Estado ecuatoriano ofrece exoneraciones y exenciones tributarias a ciertos sectores de la población, específicamente a los sectores más ricos del país. Aunque estos perdones tributarios se presentan como una forma de incentivar la economía o auspiciar la creación de empleo, en términos prácticos solo terminan por fortalecer el carácter rentista de las élites, es decir su tendencia a maximizar las condiciones de ganancia sin recurrir a la inversión, la innovación o la ampliación de giros de negocios.

De acuerdo con la doctora Wilma Salgado, experta económica independiente y ex ministra de finanzas, el monto de exoneración de impuestos es notablemente superior a lo que podría obtenerse de la explotación petrolera de campos sensibles como el Yasuní ITT, ya que solo en 2021 el Estado ecuatoriano perdonó un monto superior a 6 mil millones de dólares en exoneración de impuestos, frente a los 4 mil millones de dólares que se podrían obtener en más de 30 años de explotación petrolera en el ITT, siguiendo las proyecciones oficiales de Petroecuador.

Según datos del SRI, solamente las personas más ricas del país pueden disfrutar de estos favores del Estado, mientras que el resto del país debe pagar sus impuestos a tiempo. Así, si se toma nuevamente como ejemplo el 2021, se puede decir que de los 714.5 millones de dólares que se perdieron por exoneración de impuestos a personas naturales, el 83,7%, es decir 598

<sup>27</sup> Para el detalle de la propuesta, véase la participación de Wilma Salgado en el foro *Yasuní: jornadas académicas para reflexionar sobre el futuro*, realizada en Quito el 6 de julio de 2023, url: <https://www.facebook.com/uasbecuador/videos/990447985713260>

millones de dólares, benefició al 10% más rico del país, y el 30% más rico se benefició del 98% de las exoneraciones tributarias, es decir 700.4 millones de dólares. El resto de la población solo se benefició del 2% restante, lo que es decir un máximo de 13.5 millones de dólares.

Como se puede ver, lo que genera un déficit en el Presupuesto General del Estado no es la no explotación del Yasuní sino el déficit que producen todos los grupos económicos más ricos que deciden no pagar los impuestos que legalmente les corresponde. Si se enfrentan los datos disponibles, la importancia de la justicia fiscal resulta todavía más elocuente, ya que frente al monto total del Presupuesto General del Estado 2023, es decir 31.503 millones de dólares, los 6.338 millones de dólares que fueron perdonados en 2021 equivalen al 20% de este presupuesto general. Incluso si solo se consideran los 598 millones de dólares que el 10% más rico de la población no pagó en 2021, este monto equivaldría al 1,9% del Presupuesto General del Estado, lo que es superior a los 241,4 millones de dólares que el Estado dejaría de recibir al no explotar el Yasuní, equivalente a tan solo el 0,76% del mismo presupuesto para 2023.

Tal es el potencial de la justicia fiscal que, si se contraponen las ganancias petroleras a las exoneraciones tributarias desde 2014, lo que resulta evidente es que en comparación las ganancias petroleras son relativas y el enorme perjuicio que representan los perdones tributarios para Presupuesto General del Estado. Así, de acuerdo con los cálculos de la doctora Wilma Salgado, se encuentra que:

	<b>Ingresos petroleros del gobierno nacional</b>	<b>Exoneraciones, incentivos y beneficios tributarios</b>	<b>Diferencia</b>
<b>2014</b>	2261,1	4176,9	-1915,8
<b>2015</b>	2842,4	4686,7	-1844,3
<b>2016</b>	2132,8	4561,2	-2428,4
<b>2017</b>	1754,8	5253,1	-3498,3
<b>2018</b>	2208,5	5755,8	-3547,3
<b>2019</b>	2449,5	5581,1	-3131,6
<b>2020</b>	626,1	4861,3	-4235,2
<b>2021</b>	2733,5	6338,6	-3605,1



Resulta evidente que la reducción de los ingresos petroleros, como implicaría el cese de las operaciones extractivas en el Yasuní ITT, no afecta al Presupuesto General del Estado de la misma forma en que lo hace las exoneraciones anuales de impuestos. Y si se piensa que necesitan recursos para garantizar derechos y proveer servicios, vale recordar que el monto de exoneración de impuestos de 2021 representó el doble del presupuesto utilizado para salud y cultura (3074,7 millones de dólares) y que también fue 49,3 veces superior a lo que el Estado destinó para el desarrollo agropecuario.

Como resulta evidente, una de las claves para una transición ecológica justa en Ecuador tiene que ver con la revisión responsable de la política fiscal y tributaria del país, a través de la cual se fortalezca el principio de progresividad tributaria y se ejerzan políticas de redistribución a partir de la lucha contra la elusión y la evasión fiscal. Para ello, el gran desafío es la construcción de una voluntad política colectiva que pueda romper estas malas prácticas y combatir las tradiciones que profundizan las brechas de inequidad del país; como puede verse, con justicia fiscal no solo se solventaría la disminución de los ingresos petroleros sino que incluso no habría necesidad de seguir profundizando la deriva extractiva, generando recursos suficientes para financiar la propia transición y los programas sociales que el Ecuador necesita.

## Pistas para construir el futuro

Terminar un documento como el que se propone con un conjunto de conclusiones cerradas sería totalmente contrario al espíritu de este esfuerzo colectivo de síntesis, ya que lejos de poner un punto final a la discusión este plan busca abrir un debate que se vuelva lo suficientemente amplio, plural y democrático para que incluya a todas las diversas voces que quieran formar parte de este importante debate de la sociedad ecuatoriana. Si se parte del hecho de que las ideas aquí contenidas no son propias ni originales de quienes redactaron estas líneas, sino que forman parte de las discusiones públicas de actores individuales y colectivos que han tomado postura en la coyuntura de la campaña de la consulta popular del Yasuní, no es resulta novedoso afirmar que estas diez alternativas solo representan la punta del iceberg de todo lo que se puede pensar, debatir y construir.

Lo que sí queda claro en este esfuerzo colectivo, al menos desde una posición ética política que pone en el centro la justicia (social, de género y ecológica) y la vida digna, es que cualquier iniciativa que pretenda aportar a la transición debe tener en cuenta al menos cinco condiciones fundamentales:

1. Debe ser democrática, es decir que debe ser el resultado de una amplia discusión colectiva que tome en cuenta las voces de los diferentes actores sociales, como las mujeres, los jóvenes, los pueblos y nacionalidades indígenas, entre otros.
2. Debe ser justa y no ser un pretexto para concentrar el peso de la transición en los sectores sociales más vulnerables y, por el contrario, debe poner como prioridad la protección y cuidado de los sectores populares.
3. Debe considerar como condición fundamental a los derechos de la naturaleza, no solo procurando que los impactos ambientales sean bajos o nulos, sino que en la acción concreta se apuntale a la transformación positiva y respetuosa de las relaciones entre la naturaleza y lo humano.
4. Debe poner tener como protagonista a la sociedad civil organizada y como mediador privilegiado al Estado, ya que una mediación atravesada por la salvaguarda del bienestar general es la posibilidad de mantener a raya los intereses privados y privatizadores que quisieran sacar provecho ilegítimo de la transición.
5. Debe renunciar a la lógica de los territorios y poblaciones sacrificables y, en ese sentido, al destino manifiesto extractivista que encumbra la ganancia de unos pocos sin que importe los costos que deben afrontar las mayorías.

Como puede verse, aunque deseable frente al escenario de zozobra que actualmente debe soportar el pueblo ecuatoriano, la transición y el futuro son un terreno que no está seguro y se encuentra en permanente disputa. De la misma manera que los esfuerzos colectivos pueden conducir a un mañana brillante y esperanzador, las posiciones particularistas y privatizadoras pueden radicalizar el miedo, la desesperanza y la crisis.



La comprensión de aquello debe encender una responsabilidad mayor, que permita reconocer que la única forma de construir un futuro justo que beneficie a las mayorías pasa por el hecho de ampliar el terreno de la participación, abrir la discusión democrática y tejer las voluntades necesarias para hacer de ese futuro que deseamos y merecemos una realidad tangible. En ese sentido, ese Yasuní o tierra sagrada que hermana a las luchas en un solo cauce, solo puede emerger de la fortaleza, la inteligencia y la esperanza colectivas.



## Referencias Bibliografía

- Andrade, Claudia y Dante Ayaviri. 2008. "Demanda y consumo de productos orgánicos en el cantón Riobamba, Ecuador", *Información Tecnológica*, Vol. 29(4), 217-226, 2008, url: <https://www.scielo.cl/pdf/infotec/v29n4/0718-0764-infotec-29-04-00217.pdf>
- Heifer International/Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca. 2014. *La agroecología está presente. Mapeo de productores agroecológicos y del estado de la agroecología en la sierra y costa ecuatoriana*. Quito: Heifer International/Fundación Heifer Ecuador/ Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, url: [https://www.heifer-ecuador.org/wp-content/uploads/2015/01/1\\_La\\_agroecologia\\_esta\\_presente\\_ES.pdf](https://www.heifer-ecuador.org/wp-content/uploads/2015/01/1_La_agroecologia_esta_presente_ES.pdf)
- IPCC. 2022. *Synthesis report of the IPCC Sixth Assessment Report (AR6)*. Url: [https://report.ipcc.ch/ar6syр/pdf/IPCC\\_AR6\\_SYR\\_SPM.pdf](https://report.ipcc.ch/ar6syр/pdf/IPCC_AR6_SYR_SPM.pdf)
- Larrea, Carlos, coord. 2017. *¿Está agotado el período petrolero en Ecuador? Alternativas hacia una sociedad más sustentable y equitativa: un estudio multicriterio*, Quito: La Tierra/UASB, url: <https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/5812>
- Carrión Sánchez, Diego. 2016. "Estado, conflictividad y valores de uso alternativos: petróleo, minería y turismo", en *Nada dura para siempre. Neo-extractivismo tras el boom de las materias primas*. Quito: UASB/Universitat Kassel/Unidad de Información Socioambiental-UASB/Internationale und Intergesellschaftliche Beziehungen/ICDD, 2016. Url: [https://www.biodiversidadla.org/Documentos/Nada\\_dura\\_para\\_siempre\\_Neo-extractivismo\\_tras\\_el\\_boom\\_de\\_las\\_materias\\_primas](https://www.biodiversidadla.org/Documentos/Nada_dura_para_siempre_Neo-extractivismo_tras_el_boom_de_las_materias_primas)
- Reyes, Fernando. 2006. "La recuperación mejorada de petróleo: una alternativa productiva y de sostenibilidad ecosistémica", en *Petróleo y Desarrollo Sostenible en el Ecuador*, editado por Guillaume Fontaine. Quito: Flacso/FES-ILDIS/Petrobras, 2006. Url: <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/50534.pdf>
- Svampa, Maristella y Enrique Viale. 2020. *El colapso ecológico ya llegó*. Buenos Aires: Siglo XXI Editores.
- Varios. 2020. *El festín minero del siglo XXI*. Quito: Abya-Yala. Url: <https://rosalux.org.ec/pdfs/festin-minero.pdf>



## Notas de prensa

- Audisio, Matías. 2023. "500 buses eléctricos por año: La meta a alcanzar en Ecuador para cumplir con estrategia nacional", *Portal Movilidad*, 17 de febrero de 2023, url: [https://portalmovilidad.com/500-buses-electricos-por-ano-la-meta-a-alcanzar-en-ecuador-para-cumplir-con-estrategia-nacional/#:~:text=La%20Estrategia%20Nacional%20de%20El-ectromovilidad%20para%20Ecuador%20\(ENEE\)%2C%20desarrollada,de%201500%20veh%C3%ADculos%20cero%20emisiones.](https://portalmovilidad.com/500-buses-electricos-por-ano-la-meta-a-alcanzar-en-ecuador-para-cumplir-con-estrategia-nacional/#:~:text=La%20Estrategia%20Nacional%20de%20El-ectromovilidad%20para%20Ecuador%20(ENEE)%2C%20desarrollada,de%201500%20veh%C3%ADculos%20cero%20emisiones.)
- Cancillería de la República de Colombia. 2023. "Estados Unidos apoya la propuesta del Presidente Petro de canje de deuda por acción climática", *Cancillería de la República de Colombia*, 20 de abril de 2023, url: <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/estados-unidos-apoya-propuesta-presidente-petro-canje-deuda-accion-climatica>
- Gálvez, Andrea A. 2021. "El Parque Nacional Yasuní, el más biodiverso del mundo, entre el petróleo y la conservación", *Carbono News*, 19 de mayo de 2021, url: <https://www.carbono.news/recursos-naturales/el-parque-nacional-yasuni-el-mas-biodiverso-del-mundo-entre-el-petroleo-y-la-conservacion/>
- Ecuavisa. 2013. "Tesoros del Yasuní: hongos que degradan el plástico", *Ecuavisa*, 29 de septiembre de 2013, url: <https://www.ecuavisa.com/noticias/ecuador/tesoros-del-yasuni-hongos-que-degradan-plastico-ETEC42226>
- El Telégrafo. 2018. "Ikiam investiga propiedades de fauna y flora que beneficien a la ciudadanía", *El Telégrafo*, 9 de mayo de 2018, url: <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/sociedad/6/ikiam-fauna-y-flora-biotecnologia>
- Grønneberg, Inty. 2023. "Alternativas económicas para no explotar el Yasuní", *GK*, 24 de julio de 2023, url: <https://gk.city/2023/07/25/alternativas-para-no-explotar-yasuni/>
- Naula, Patricia. 2023. "Agricultura orgánica ante una creciente influencia", *El Mercurio*, 10 de junio de 2023, url: <http://www.elmercurio.com.ec/2023/06/10/agricultura-organica-crece-cuenca-ecuador/>
- Orozco, Mónica. 2022. "Ecuador, uno de los 30 países que más queman gas en el área petrolera", *Primicias*, 24 de mayo de 2022, url: <https://www.primicias.ec/noticias/economia/ecuador-paises-quema-gas-area-petrolera/>
- OXFAM Internacional, 2020. *El 1% más rico de la población emita más del doble de carbono que la mitad más pobre de la humanidad*, 21 de septiembre de 2020, url: <https://www.oxfam.org/es/notas-prensa/el-1-mas-rico-de-la-poblacion-emite-mas-del-doble-de-carbono-que-la-mitad-mas-pobre-de>
- Paz Cardona, Antonio José. 2021. "Justicia ecuatoriana le dio la razón a nueve niñas y pidió eliminar la quema de gas de la industria petrolera", *Mongabay*, 9 de febrero de 2021, url: <https://es.mongabay.com/2021/02/ninas-ganan-demanda-mecheros-quema-de-gas-y-petroleo-ecuador/>



## Registros audiovisuales:

La Raíz-Pensamiento crítico. 2023. *Debate Consulta Popular Bloque 43*, 29 de junio de 2023, url: <https://www.facebook.com/100069360723185/videos/2934448530024750>

Larrea, Carlos. 2023. *El Parque Nacional Yasuní: un Patrimonio Amenazado*, 22 de mayo de 2023. Url: <https://www.youtube.com/watch?v=QNoK7i1X4WE>

Malo, Antonio. 2023. *Entrevista. Frecuencia Verde*, podcast de la Universidad Andina Simón Bolívar, 27 de julio de 2023, url: <https://www.uasb.edu.ec/voz-andina-internacional/podcast/alternativas-a-la-explotacion-petrolera/>

Samaniego, Alex. 2023. *Reflexiones alrededor de la Deuda Ecológica*, 8 de mayo de 2023, url: [https://www.youtube.com/watch?v=1\\_QR-C2XUB4&t=1s](https://www.youtube.com/watch?v=1_QR-C2XUB4&t=1s)

Universidad Andina Simón Bolívar. 2023. *Foro Yasuní: jornadas académicas para reflexionar sobre el futuro*, realizada en Quito el 6 de julio de 2023, url: <https://www.facebook.com/uasbecuador/videos/990447985713260>

[sialyasuni.com](http://sialyasuni.com)

A stylized illustration of a landscape. The background is a solid blue color. In the foreground, there are green hills on the left and a yellow hill on the right. The yellow hill has several black dots scattered on it. On the right side, there is a dark blue silhouette of a tree trunk with a knot hole. The overall style is flat and graphic.